

Wijziging Algemene wet bestuursrecht

Op 1 juli 2009 is de Vierde tranche van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in werking getreden. Door deze wijziging zijn in de Awb algemene regels opgenomen voor onder andere bestuursrechtelijke geldschulden en bestuursrechtelijke handhaving. Deze algemene regels vervangen een groot aantal bijzondere en verschillende regels die over vele wetten verspreid waren. Hierdoor zouden juridische procedures in het bestuursrecht in de toekomst eenvoudiger moeten worden. De algemene regeling in de Awb zorgt er nu voor dat de regelingen rondom de bestuurlijke boete vervangen worden door één regeling.

De Awb gaat echter niet in op de hoogte van de boete. Ook geeft de Awb niet aan welke gedragingen beboetbaar zijn. Deze regels blijven dan ook ongewijzigd in de betreffende wetten staan. De Awb wijzigt een aantal algemene regels van procedurele aard. Hierdoor veranderen in de diverse wetten de artikelnummers die van procedurele aard zijn. Sommige artikelnummers vervallen en zijn vervangen door de artikelen in de Awb, andere artikelnummers zijn alleen gewijzigd. Alle wijzigingen zijn opgenomen in de Aanpassingswet vierde tranche Awb en in het wetsvoorstel van de vierde tranche zelf. Hieronder is een overzicht opgenomen met betrekking tot de wijzigingen in de procedure rondom de boete-oplegging.

Oud:	Nieuw:
Verhoor: (Verhoor, zwijgrecht en cautie)	
Art. 27b, lid 1 en 4 WW	Art. 5:10a Awb
Inzagerecht:	
Niet geregeld	Art. 5:49, lid 1 Awb
Overlijden:	
Art. 27a, lid 6 WW	Art. 5:42 Awb
Kennisgeving:	
Art. 27b, lid 2 WW	Art. 5:48 en 5:53 Awb Toelichting: <ul style="list-style-type: none"> • Artikel 5:48 Awb: Er <i>kan</i> een rapport (=kennisgeving) worden opgemaakt. • Artikel 5:53 Awb: Als de boete meer dan € 340 bedraagt, <i>moet</i> er een rapport (=kennisgeving) worden opgemaakt.
Mededeling:	
Art. 27c, lid 1 WW	Art. 5:9 Awb
Tijdstip opleggen boete:	
Art. 27e WW	Art. 5:45 en 5:51 Awb Toelichting: <ul style="list-style-type: none"> • Artikel 5:45 Awb: Boete minder dan € 340,- boete opleggen binnen 3 jaar. Boete meer dan € 340,- boete opleggen binnen 5 jaar. • Artikel 5:51 Awb: Beslissing over de boete moet worden genomen binnen 13 weken na de

	dagtekening van de kennisgeving.
Taalhulp:	
Art. 27c, lid 2 WW	Art. 5:49, lid 2 Awb
Una via:	
Art. 27d. lid 1 en 2 WW	Art. 5:44 Awb

De beste werkwijze is om voortaan eerst te kijken in de Awb en dan in de betreffende wet of er een afwijking is op de Awb.

Medeplegen

Nieuw in de Awb is dat niet alleen de overtreder een bestuurlijke boete kan krijgen. Ook de medepleger kan beboet worden. Artikel 5:1, lid 1, Awb stelt namelijk dat een overtreding een gedraging is die in strijd is met de wet. In artikel 5:1, lid 2, Awb staat dat de overtreder diegene is die de overtreding pleegt of medepleegt. Er is sprake van medeplegen als twee of meer personen gezamenlijk een delict plegen en er sprake is van:

1. bewuste samenwerking
2. gezamenlijke uitvoering van de gedraging.

Medeplegen komt alleen aan de orde als ook de uitkeringsgerechtigde een strafbaar verwijt te maken valt. Kortom, aan medeplegen kom je pas toe als de uitkeringsgerechtigde strafbaar is. Dit kan dus gevolgen hebben voor "adviseurs" wanneer zij een inkomstenformulier voor een uitkeringsgerechtigde niet juist invullen.

Terug- en Invorderingsbepalingen

Met de ingangsdatum van de vierde tranche van de Awb is er ook nog het een en ander gewijzigd in de terug- en invorderingsbepalingen. Tot die datum hadden de SVB en UWV een eigen regeling. Per 1 juli 2009 zijn de volgende regelingen ingetrokken:

- Regeling betaling, terugvordering en tenuitvoerlegging van boeten en onverschuldigde betalingen,
- Besluit incasso boeten en onverschuldigde betalingen werkgevers en
- Besluit invordering boeten en onverschuldigd betaalde bedragen AOW, Anw en AKW.

Deze zijn vervangen door de "Regeling tenuitvoerlegging bestuurlijke boeten en terugvordering onverschuldigde betalingen". In deze nieuwe regeling krijgt UWV de bevoegdheid om een vordering op werknemers te verrekenen alsmede deze verrekening te laten plaatsvinden met een aan de werkgever te betalen bedrag. Verder zijn de categorieën waarvoor de regels met betrekking tot het strengere beleid rondom de aflossingen (aflossing binnen 12 maanden) uitgebreid.

Waren deze regels alleen van toepassing wanneer:

- a. de vordering een bestuurlijke boete betreft;
- b. de onverschuldigde betaling het gevolg is van een gedraging waarvan het UWV of de SVB aangifte heeft gedaan of waarvan proces-verbaal is opgemaakt en ingezonden.

In de nieuwe regeling is dit uitgebreid met de volgende categorieën:

- c. als de onverschuldigde betaling het gevolg is van een gedraging waarvoor aan de schuldenaar een bestuurlijke boete is opgelegd;
- d. als de vordering het gevolg is van het niet nakomen van de inlichtingenverplichting.

Verder was er in de oude regeling nog een paragraaf opgenomen rondom de wettelijke rente en kosten, die betrekking hebben op de invordering. Deze paragraaf is in de nieuwe regeling vervallen.

Meer weten over bestuursrechtelijke sancties?

Volg de module bij SOSV. Kijk op www.sosv.nl of bel 036-5482222.